

## 为东莞高质量发展提供坚实的政治保障

一年之计在于春，春意盎然、万象更新的当下，机关党建铺开了新一年的工作。

2018年是改革开放四十周年，是全面建成小康社会的开局之年，也是东莞升格为地级市三十周年。今年，机关党建要全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对广东重要指示批示精神，服务中心、建设队伍，全面推进机关党的政治、思想、组织、作风和纪律建设，为落实市委决策部署提供坚实的政治保障。


纲举目张，执本末从。根据机关党建工作总体思路，“强引领提质量促跃升”的工作主题，指明了东莞机关党建今年的工作方向和重点。

“强引领”，就是要强化“四个意识”、坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，为实现党的十九大描绘的宏伟蓝图筑牢坚实的政治根基、组织根基。要坚决落实习近平总书记参加十三届全国人大一次会议广东代表团审议时发表重要讲话精神，根据对

广东提出“四个走在全国前列”的新要求，完成总书记赋予广东在新时代的新使命。省委书记李希在莞调研时强调，紧密联系东莞发展实际，推动总书记重要讲话精神落地落实、结出丰硕成果，要推动全面从严治党向纵深发展，为完成好改革发展各项任务提供坚强政治保证。机关党建强化政治引领，要突出强化机关党组织的政治功能，充分发挥机关党组织政治引领、理论武装、思想教育、凝心聚力的重要作用，把机关党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。

“提质量”，经济高质量发展，需要更加坚定地坚持党的领导，需要不断提高党的建设质量。前不久的全国两会期间，市委书记梁维东接受媒体采访时明确指出：“我市的转型已经到了质变突破的攻坚期关口。但这个重要关口并不会自动跨越，也不可能轻轻松松跨越，如果我们不加快转型发展的步伐，非但无法实现突破，而且有可能掉入‘中等收入陷阱’。”毫无疑问，东莞站在从量变到质变的发展“拐点”，必须有党建工作提供坚强

政治保障。机关党建提质量，就是要以提升组织力为重点，聚焦机关党建基层基础工作和重点难点问题，扎实推进标准化、规范化、常态化、制度化建设，不断提升机关党建标准化建设质量，实现质变突破攻坚。

“促跃升”，三十多年间，东莞从一个农业小城蜕变为国际制造业名城，而经过全球金融危机的洗礼，东莞正在谋求推动城市转型升级，奋力挺进创新型一线城市。市委书记梁维东指出，回顾过去，创造引以为豪的东莞奇迹，最根本的动力是改革。2018年，市委一号文聚焦高质量发展，力争在推动高质量发展上更加积极主动作为。机关党建促跃升，就是要始终把服务中心工作作为机关党建的出发点和落脚点，进一步推动机关党建与中心工作深度融合，凝聚全市机关党组织和党员的智慧力量，为我市在创新转型发展、全面开放格局、区域协调发展、美丽东莞建设、社会和谐善治、文化繁荣兴盛上的“六大跃升”作出贡献。新时代、新征程，东莞机关党建工作要瞄准高质量发展的全市工作大局和目标，锐意创新、开拓进取，在开创发展新局面中做出应有的贡献！



东莞  
**机关党建**

**2018 年**  
第一期 总第 8 期

## 目录 CONTENTS



### 建强堡垒提质量 发挥作用促跃升

**重点  
关注** 6

#### ● 卷首语

为东莞高质量发展提供坚实的政治保障

1

#### ● 重点参阅

把各级党组织锻造得更加坚强有力

4

#### ● 重点关注

建强堡垒提质量 发挥作用促跃升  
——2018年市直机关党建工作全面部署

6

图说 2017 年东莞市直机关党建工作

12

机关党组织积极部署新一年工作

16

● “增强四个意识 提升组织力” 书记访谈

东莞市农业局党组书记、局长张永忠：  
以党建工作统筹推动“三农”事业发展

19

市工商行政管理局党组书记、局长陈锡稳：  
强化党建引领 建设“六型工商”

22

市第一人民医院党组书记、院长陈斯：  
以机关党建推动法院在司法改革中领潮争先

25

● 党建动态

学深悟透谋思路，凝心聚力抓开局  
——市直机关召开机关党建专题研讨会

28

● 工作交流

放飞青春梦想 勇做时代先锋  
——市国税局机关党委举办青年干部学习党的十九大精神  
微党课展演活动

30

先锋模范显引领 立足岗位作表率  
——市人力资源局机关党委举办“科长讲堂”

32

开启“微课通” 推进智慧党建建设  
——市住建局直属机关党委打造党支部“网上阵地”

34

● 党建实务研讨

有效开展批评和自我批评问题研究

36



学深悟透谋思路 凝心聚力抓开局 28  
——市直机关召开机关党建专题研讨会  
党建  
动态



放飞青春梦想 勇做时代先锋 30  
——市国税局机关党委举办青年干部学习党的  
十九大精神微党课展演活动  
工作  
交流



开启“微课通” 推进智慧党建建设 34  
——市住建局直属机关党委打造党支部“网上阵地”  
工作  
交流



## 把各级党组织锻造得更加坚强有力

“要认真落实新时代党的建设总要求，努力把各级党组织锻造得更加坚强有力，从各级领导干部做起，从一件件小事抓起，坚决防止不良风气反弹回潮，不断巩固和拓展落实中央八项规定精神成果。”习近平总书记在参加广东代表团审议时，对新时代党的建设提出明确要求，为以新的更大作为开创广东工作新局面提供了动力支撑。全省各级党组织和广大党员干部要坚决贯彻落实习总书记的重要讲话要求，全面加强新时代党的建设，坚定不移深入推进全面从严治党，为广东做好改革发展稳定各项工作提供坚强政治保证。

打铁必须自身硬。“四个走在全国前列”使命光荣，任务艰巨。只有把广东各级党组织锻造得更加坚强有力，才能团结带领全省人民披荆斩棘、

奋勇前进、再创新局。全面从严治党永远在路上，党的十九大对新时代党的建设作出重要部署。把广东各级党组织锻造得更加坚强有力，必须全面贯彻落实新时代党的建设总要求：坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，以加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线，以党的政治建设为统领，以坚定理想信念宗旨为根基，以调动全党积极性、主动性、创造性为着力点，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，不断提高党的建设质量，把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。

旗帜鲜明讲政治是我们党作为马克思主义政党的根本要求。党的政治建设是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果。保证全党服从中央，坚持以习近平总书记为核心的党中央权威和集中统一领导，是党的政治建设的首要任务。我们一定要牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，更加坚定自觉地维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，更加坚定自觉地维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，更加坚定自觉地以习近平新时代中国特色社会主义思想统领广东一切工作，全面贯彻落实习近平总书记对广东工作的一系列重要指示批示精神，按照党中央的决策部署，以更高标准更严要求谋划推动广东改革发展，努力在新时代干出新气象、实现新作为，




不辜负习近平总书记的亲切关怀和殷切期望。

形成风清气正的政治生态，是旗帜鲜明讲政治、坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导的政治要求，是持之以恒正风肃纪、推动全面从严治党向纵深发展的迫切需要，是锻造优良党风政风、确保改革发展目标顺利实现的重要保障。政治生态同自然生态一样，稍不注意就容易受到污染。我们一定要立政德、重法治，严格遵守党的政治纪律和政治规矩，牢记“五个必须”，坚决反对“七个有之”，坚持激浊和扬清两手抓，下大力气拔“烂树”、治“病树”、正“歪树”，让党内正能量充沛，让歪风邪气无所遁形。要全面彻底肃清李嘉、万庆良等的流毒影响，决不允许在广东大地搞政治阴谋，危害以习近平同志为核心的党中央权威；决不

允许拉帮结派，搞团团伙伙；决不允许政商勾结、形成利益集团。

“四风”问题具有顽固性反复性，抓作风建设一刻也不能松懈。习近平总书记在十九届中共中央政治局常委同中外记者见面时强调：“不能有任何喘口气、歇歇脚的念头。”此后不久，习总书记又对作风建设作出重要指示，向全党发出驰而不息纠正“四风”、改进作风的新时代行动号令。我们一定要进一步提高政治站位和政治觉悟，坚持不懈改进作风，而且越到紧要关头越要保持定力、寸土不让、见底见效，绝不让享乐主义和奢靡之风卷土重来，绝不让特权思想和特权现象盛行。要抓住“关键少数”，从各级领导干部做起，认真查摆并扎实整改“四风”突出问题特别是形式主义、官僚主义的新表现，坚决防止不

良风气反弹回潮，不断巩固和拓展落实中央八项规定精神的成果。要发扬钉钉子精神，一锤接着一锤敲，从一件件小事抓起，一个问题一个问题解决，一刻不停歇地推动作风建设向纵深发展。

在新时代干出新气象、实现新作为，必须毫不动摇坚持和完善党的领导，毫不动摇把党建设得更加坚强有力。全省各级党组织特别是党员领导干部必须深入学习领会习近平总书记参加广东代表团审议重要讲话精神，一以贯之推进党的建设新的伟大工程，认真贯彻落实新时代党的建设总要求，把政治建设摆在首位，着力整治“四风”，把各级党组织锻造得更加坚强有力，为广东实现“四个走在全国前列”打牢政治基础。

（转自《南方日报》）



## 建强堡垒提质量 发挥作用促跃升

——2018 年市直机关党建工作全面部署





编者按

3月5日,2018年市直机关党的工作会议召开,市委常委、组织部部长郑琳出席并讲话,市直工委书记黄薇作工作报告。会议深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,全面落实新时代党的建设总要求,对今年机关党建工作任务作出部署。郑琳常委在充分肯定2017年市直机关党建工作的同时,要求今年要认真落实从严治党责任,把制度建设贯穿于政治、思想、组织、作风、纪律建设之中,坚持以政治建设统领机关党建,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,坚持高标准严要求增强机关基层党组织组织力,坚持发挥党组(党委)领导核心作用,紧扣十九大对党的建设作出的新部署新要求,推动机关党建工作创新发展。



2018年，市委提出了“新时代·新征程·新东莞”总体要求和“坚定一个引领，实现六大跃升”总体思路。围绕市委决策部署，市直机关党建工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对广东重要指示批示精神，按照新时代党的建设总要求，紧盯“服务中心、建设队伍”核心任务，开展“强引领提质量促跃升”党建主题活动，突出政治方向、问题导向和效果指向，讲政治强功能，重创新求实效，树品牌提质量，进一步推动机关党建与中心工作的深度融合，凝聚机关党组织和党员的智慧力量，为我市推动创新转型发展、全面开放格局、区域协调发展、美丽东莞建设、社会和谐善治、文化繁荣兴盛的“六大跃升”做出应有的贡献。

### 突出政治引领力，强化思想理论武装

市直机关在全市处在承上启下的重要位置，要深刻领会把握新时代党的政治建设的统领地位，带头讲政治，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一



市委常委、组织部部长郑琳出席2018年市直机关党的工作会议并讲话

领导，带头把习近平新时代中国特色社会主义思想作为“指南针”，在政治建设上、在学懂弄通做实上走在前、作表率。思想上要牢固树立“四个意识”，纪律上要坚

决防止“七个有之”，切实做到“五个必须”，全面彻底肃清李嘉、万庆良流毒影响，行动上要不折不扣严格执行党中央各项决策部署。

一是全面深入学习贯彻

十九大精神。将学习贯彻十九大精神作为机关党建的首要政治任务和工作主线来抓，把学习贯彻十九大精神与全面加强机关政治建设结合起来，坚持全覆盖、强示范、重长效，开展市直机关党员“大学习”活动，推动机关党员增进知识、强化意识、凝聚共识。扎实推进全员考学，在近年来编印从严治党学习笔记本持续推动机关党员常态学习基础上，进一步发挥支部直接教育管理监督党员作用，在市直机关掀起学习贯彻党的十九大精神学习热潮，把全面从严治党要求落实到机关每个支部、每名党员。组织知识竞赛，促进机关党组织抓实党员学习教育，在用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑指导实践上走在前、作表率。围绕“增强四个意识，提升组织力”开展主题征文，发挥单位党组（党委）书记、机关党组织书记抓学习重谋划“头雁”效应，带动形成机关党员争做讲政治、真落实“排头兵”良好氛围。通过以考助学、以赛比学、以领促学，切实把机关党员学习教育抓在日常、严在经常，推动学习贯彻十九大精神在机关落地生根、开花结

果，提升机关党员的政治站位和政治自觉。

二是扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，按照上级部署组织机关开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，推进“机关党员讲学课堂”经常性开展。各机关党组织要结合实际组织开展各种形式的党员讲学活动，坚持全面系统学、拓展内容学、注重跟进学，不断完善常态“学”的长效制度机制，将“讲学课堂”打造成机关党员学习教育品牌，引导党员干部时时铭记党员身份、处处对标对焦看齐、事事当好先锋模范。

### 强化担当抓履职，发挥党组（党委）关键作用

抓好机关党建工作，关键是单位党组（党委）要发挥好关键作用，履行好抓党建工作的主体责任。按照我市贯彻落实新时代党的建设总要求不断提高党的建设质量，全面加强政治建设、思想建设、组织建设、作风建设和纪律建设“五大建设”的1+5文件要求，市直各单位党组（党委）要严格贯彻落实好市委的部署要

求，强化抓好党建是最大政绩的意识，把机关党建工作摆上重要位置，作为应尽职责抓实抓好。

一是发挥党组（党委）抓党建的关键作用。党组（党委）要定期研究党建工作，党组（党委）书记要亲自部署、亲自策划、亲自督导党建工作，组织和发挥党组（党委）班子的集体智慧和力量，切实履行好管党治党第一责任人责任。各班子成员要认真落实“一岗双责”，全面参与机关党建工作研究决策、督促检查和推动落实各项工作，切实做好分管部门、分管领域的党建工作。

二是清单化推进党建工作责任落实。要持续抓好年度党建述职评议考核工作，今年要把党组（党委）党建责任清单的落实情况纳入评议考核内容，推动述职评议考核向整改落实、追责问责延伸。健全单位党组（党委）抓党建实绩评价制度机制，推动单位党组（党委）更加聚焦党建主业、履行党建主责、抓出党建实绩。要建立健全“三单三述”制度，机关党组织书记、专职副书记、基层党支部书记三类“关键人”，各单位要对照责任清单、任务清单、

考评清单等“三个清单”开展日常工作和述职评议考核，通过实绩评价和清单管理，在规定上卡紧尺度、执行上刚性要求、程序上严格要求、评价上量化具体。

### 以提升组织力为重点，抓好基层基础建设

机关基层党组织是党员领导干部最集中的党组织，各项工作都要成为全市基层党建工作的先锋和标杆。2016年以来，市直工委围绕机关党支部标准化建设开展了一些探索，积累了有益经验。今年开始，各单位要以加强基层党组织建设为抓手，进一步深化党的工作有效覆盖，推进基本组织规范管理、基本队伍精准管理、基本制度实效落实，逐步实现机关党建规范化、精细化。

一是提升党组织规范化建设质量。驰而不息抓机关党建“灯下黑”专项整治，全面铺开支部标准化建设，探索党员积分制管理，严格党内政治生活制度，积极探索把“三会

一课”与支部主题党日、党员集中活动日等活动有机结合起来，实行定频次、定主题、定责任和活动纪实的“三定一纪实”制度，开展支部工作法、“党员集中活动日”优秀案例征集评选活动，完善并严格机关党员党费收缴使用管理制度，进一步完善用好以“四个一”为主的机关党建工作日常管理载体，规范机关党员教育管理服务，探索建立把工作用在平时、把党建融入日常的机关党建管理机制。

二是重视加强基层基础保障。严格标准、从严把关，选好配强机关党组织专职副书记，把党务工作作为培养干部、锻炼干部的重要平台；切实落实好党建工作经费，进一步完善党建阵地，保证机关党建工作有人员、有经费、有场所。

### 聚焦中心促发展，擦亮机关党建服务品牌

立足机关党建服务中心核心任务，始终围绕高质量发展大局，巩固拓展机关服

务型党组织建设成功，不断提升党建服务力。通过推行党建服务项目化、品牌化管理，凝聚机关党组织和党员合力，投身服务“六大跃升”。

一是擦亮“服务为本，机关先锋”党建服务品牌。在市直机关开展服务举措、制度创新、项目推进等“党员服务优秀案例”评选活动，进一步营造机关党员争先创优氛围。推进党建与中心深度融合，加大“党建搭台，业务唱戏”模式的探索实践，总结提炼机关党建服务中心经验做法，纵深推进党建与业务的融合互促。

二是开展机关党建“争先进位”活动。深化“共产党员先锋岗”创建活动，选树党员服务标兵典型，将机关党员作用从优化窗口服务向业务攻坚克难延伸发挥。完善机关党员志愿服务阵地建设，规范党员志愿服务项目申报、组织、参与和评价工作，推进党员志愿服务常态化开展。进一步加大对机关群团组织政治引领力度，



以组织开展各类岗位建功、评优评先活动为抓手，讲好身边故事，唱响实干最强音，有效激发机关党组织和群团组织助推改革发展、做好业务工作的强大动能。

三是深入开展机关联基层、党员联群众“双联”活动。按照城市基层党建、城市网格化管理等要求，创新服务理念方式，构建机关党组织与基层党组织有效结对共建、党员与群众常态联系、党建业务紧密结合的长效机制，探索机关党组织为党员群众办好事办实事的有效做法，推动机关党建更好地落在服务发展和服务基层群众上。

### 提素质强作风，锻造过硬的党员干部队伍

始终把纪律挺在前面，突出作风纪律执行力，严格执纪监督和党风廉政教育，持续改进机关党员干部工作作风。突出强化机关党务干部队伍建设，努力建设成为政治思想过硬、能力素

质过硬、作风纪律过硬的队伍，为机关转作风提效能做好表率。

一是推进机关作风和效能建设。巩固拓展落实中央八项规定精神成果，防止“四风”问题新表现反弹回潮，继续抓好市直机关民主评议政风行风和“阳光热线”工作，进一步强化工作考评结果运用，切实提高机关办事效能，解决群众关心的实际问题和反映强烈的突出问题。

二是强化机关纪律教育和监督。抓好《关于加强市直单位机关纪委建设的指导意见》的落实，设立机关党委的均要成立机关纪委，实现市直机关纪委全覆盖。充分发挥机关纪委功能作用，加强纪律教育，增强纪律意识，坚持正面典型教育和反面警示教育相结合，让党员干部知敬畏、存戒惧、守底线；严格监督各项制度落实，以刚性的制度规定和严格的制度执行，持之以恒正风肃纪，把纪律和规矩挺在前面，充分运用监督执纪“四种形

态”，重点强化政治纪律和组织纪律，带动廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律严起来。

三是配优训强党务干部队伍。深入实施“领雁计划”，进一步增强机关党组织带头人队伍落实管党治党政治责任意识、贯彻新时代党的建设总要求的履职能力，实行党组织书记、专职副书记任前谈话制度，探索党务干部能进能出的评价管理机制。强化党建实绩评价和述职评议考核的结果运用，对考核优秀、实绩突出的评优推先，对不能胜任或难于履行岗位职责的作出诫勉、调整等建议。加大党务干部培训力度，分层分类开展好机关党组织书记、专职副书记、基层党支部书记培训工作，建立更加有针对性、差异化的柔性培训机制，完善全员轮训、专题培训、履职初训、优秀调训、回炉复训等分类培训管理，培养具有专业思维、专业素养、专业能力的高素质机关党务干部队伍。■

■图说 2017 年东莞市直机关党建工作

## 从严治党抓责任抓落实 强基固本抓细常促发展

### A “两学一做”： 学做互进、知行合一

探索搭建具有机关特点、经常有效的  
党员学习教育平台、引领示范平台、务  
实担当平台。

开展“思想到  
位讲看齐，行动对  
标强落实”主题征  
文活动，80 多个  
单位党组、机关党  
组织书记带头领学  
撰文，聚力抓党建  
的氛围更加浓厚。

开设“机关党员  
讲学课堂”，举办“书  
记讲给书记听”系列  
专题讲座，有效引导  
机关党组织书记强学  
提质、履职尽责。

开展“机关党建到一  
线，党员服务促倍增”主  
题服务活动，聚焦市委市  
政府实施重点企业规模和  
效益“倍增计划”，机关  
党支部组织党员业务骨干  
深入企业开展联系走访服  
务 200 多场次。

开展“我身边的  
共产党员—微镜  
头”活动，征集展示  
机关党员先进典型和  
精神风貌的“微视  
频”“微摄影”作品  
188 份，举办“微摄  
影”作品展。

推动机关开  
展“我的故事我来  
讲”、党员先进事  
迹报告会等不同  
层次专题讲座、学  
习交流 200 多场。

## B 党建责任： 全面从严、压紧压实

突出问题导向和目标导向相结合，强化机关各级党组织书记党建责任，提升全面从严治党落实力。

1

市直单位党组（党委）抓机关党建工作实绩首次列入市级开展评价考核，制定了机关党建实绩考评细则和评分表，明确 21 个方面 55 项任务，单位党组（党委）抓机关党建责任进一步落细落实。

2

紧盯机关党组织书记、专职副书记、基层党支部书记等三类“关键人”，分别制定责任清单、任务清单、考核清单“三个清单”，分解具化指标要求，按照“三个清单”进一步抓实了述职评议考核。

3

实施机关党建“领雁计划”。统筹规划培优训强机关党组织书记、专职副书记、基层支部书记“三支队伍”，举办 5 期培训班，机关基层支部书记完成全员轮训，主责主业意识和履职尽责能力进一步强化。



# C

## 基层基础： 精细管理、纵深推进

坚持重心下移抓支部、紧盯问题抓整改，解决机关党组织监督管理不到位、基层支部工作不规范等难点。

1

机关党建“灯下黑”专项整治有序开展。从机关党建最细微、最基础、最经常的工作抓起，通过开展组织设置、按期换届等专项整改，有效地解决基层党组织管理不够规范扎实问题。

2

突出打造“一支部一特色一亮点”，43个机关党支部成功创建标准化建设示范点。

3

机关党支部“四个一”全面实施。强化党支部教育管理监督党员职责，机关党支部依托支部工作台账、记事本、党员档案和机关党务管理系统（简称“一账、一本、一档、一系统”），有效规范了支部日常工作机制。

4

实行集中换届，督促指导任期届满的30个党组织全部顺利完成换届。

# D

## 服务中心： 打造品牌、聚力攻坚

突出助推中心业务工作目标，突出发挥机关党组织和党员作用，探索深化“党建搭台，业务唱戏”党建服务中心有效路径。

1

纵深推进机关服务型党组织建设，持续3年推动建立100个机关服务型党组织示范点，在开展“回头看”基础上培优选树15个有特色、重实效、常态化的精品示范点。

2

在市图书馆设立首个机关党员志愿服务常设阵地，完善“机关党员服务微平台”，向社会推出党员服务项目340个。

3

开展“共产党员先锋岗”创建活动，将机关党员力量作用从优化窗口服务向业务攻坚克难延伸发挥。

## E 作风建设： 抓细抓长、强化保障

继续用力推进机关作风建设，积极探索完善作风改进、效能提升的长效机制。

1

探索优化“阳光热线”长效机制，细化责任落实、协调配合和考评制度，首次举办“阳光热线”听众见面会，积极发挥热线工作在推进机关作风改进、效能提升的平台作用。

2

规范市直机关纪委工作职责、工作机制和队伍建设，全面推进市直机关成立机关纪委，为实现全面从严治党落实监督责任提供坚强的组织保证。

## 机关党组织积极部署新一年工作

# 市人大常委会机关谋划部署 2018 年党建工作

3月6日，市人大常委会党组召开会议研究部署2018年机关党建工作。市人大常委会机关党委书记、秘书长朱斌华向人大常委会党组报告了市直机关党的工作会议情况。在听取传达汇报后，市人大常委会党组副书记、常务副主任潘新潮要求，机关党委要认真按照2018年市直机关党建工作部署，对市人大常委会今年机关党建工作做出部署安排，并抓好贯彻落实。

下来，市人大常委会机关党

委将认真按照市委的部署要求，贯彻2018年市直机关党的工作会议精神，从精力和人力上对机关党建工作给予充分的重视和支持。要重点加强政治建设，把深入学习贯彻党的十九大精神作为首要政治任务，把学习、尊崇、贯彻、维护党章作为机关党组织开展一切活动的基本遵循，增强党内政治生活的政治性时代性原则性战斗性。要着力加强思想建设，开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，促使单位党员自觉做

共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者。要着力加强组织建设，推进人大机关各级党组织、党员队伍、党建制度规范化精细化。严格落实党建工作责任考核，将述职评议考核结果与领导干部年度考核结合。要着力加强作风建设，切实发挥标准化支部示范点带动引领作用，深化共产党员先锋岗创建，继续建强“人大党园”党建学习品牌，营造学先进、赶先进、当先进的风尚。

# 市委统战部召开会议研究机关党建工作

3月12日，市委常委、统战部部长骆招群主持召开第5次部务会议，会议传达了2018年市委机关党的工作会议精神，重点传达了市委常委、组织部部长

郑琳和市直工委书记黄薇的讲话精神。

会议强调，要高标准推进机关党建工作，深刻领会和把握新时代党的建设总要求，不折不扣

将要求落实到机关党的建设全过程、落实到机关工作各方面。要找准党建工作与业务工作的融合点，把加强和改进部机关党建工作与统一战线服务全市发展大局



紧密结合起来，充分调动和发挥党员干部在统战工作中创新、担当、作为的先锋模范作用。要着力加强党风廉政建设，严格执行中央“八项规定”和省委市委的实施意见，继续纠正“四风”问题，配合纪检组开展工作，重点做好扫黑除恶专项斗争整治行动。

会议对贯彻落实 2018 年市直机关党的工作会议精神提出四点意见：一是在近期召开机关党建专题工作会议，传达学习市直机关党的工作会议精神，部署本单位年度机关党建重点任务。二是抓紧做好党的十八大以来机关党建工作的梳理归档工作，在此基础上，进一步加强和规范机关党建工作制度，对年度、季度、每月、每周党组织生活进行周密部署和落实。三是进一步完善部机关 2018 年党建工作要点，并向支部全体党员公开，推进落实和监督。四是加强党建工作保障。在部机关设立党务办公室，在办公室增挂牌子，保证专职副书记专职专用，配强配齐党务干部配合做好党务工作。

## 市委政研室迅速谋划今年党建工作

3 月 8 日，市委政研室召开室务（扩大）会议，专题研究党建工作，传达 2018 年市直机关党的工作会议精神，扎实谋划 2018 年机关党建工作。

会上，支部书记专门汇报了市直机关党的工作会议情况，对市直机关今年党建工作要点，对各部门党建工作有的有关要求等一一作了说明。会议强调，要突出“实”的主基调，按照年度党建工作要点，及早谋划今年的党建工作。

市委政研室党支部随后召开了专题支委会，专门谋划年度党建工作重点。会议对照市直机关党建工作重点，围绕积极推进参谋咨政以及全面深化改革各项工作要求，就如何把党建工作抓实抓细

抓到位进行深入研究，为起草年度党建工作计划指明了方向。

根据室务会、支委会工作要求，党办组织力量认真起草单位年度党建工作计划，从“切实加强思想理论武装，强化政治引领”“切实加强组织建设，推进规范管理”“密切联系基层，提升服务能力”等 5 个方面提出了全面深入学习贯彻十九大精神和习近平总书记对广东重要指示批示精神、严肃党内政治生活等 17 项党建任务。

按照市委政研室今年党建工作计划确定的具体任务事项，由党办牵头抓总，逐条抓好落实。适时在机关内部开展开展自查，督促工作进度，确保各项党建任务全面落实。



## 市环保局谋划推动党建工作落实

3月13日，市环保局召开党组会议，研究局机关党建工作，市环保局党组成员、机关党委书记张溥栋同志传达了2018年市直机关党的工作会议精神。

市环保局党组书记、局长蒋亚军在会上对局机关党建工作提出三点要求：一是提高政治站位，新时代要有新的思想武装，坚定用习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员同志，全面加强党员政治思想教育，牢固树立“四个自信”，做到“四个服从”。二是以提高党建质量为主线，全面谋划党建工作，按照十九大提

出的新时代党建工作新要求，深入加强政治、思想、组织、作风、纪律五大建设，以制度建设贯穿始终，有效提升党建质量。三是着力解决突出问题，按照去年述职评议、民主生活会提出的问题，重点解决好党员教育方式创新、支部标准化建设、发挥支部主体作用、加强阵地建设等工作，为全市环保中心业务提供组织保障。

次日，市环保局随即召开机关党委会议，研究讨论《东莞市环保局2018年党建工作要点》。张溥栋强调，要认真学习宣传贯彻《2018年市直机关党建工作

要点》，结合市环保局实际，全面谋划部署2018年机关党建工作；要明确责任分工，建立机关党委委员分工负责落实机制，全面夯实工作责任，促进工作落实；要提升党建质量，全覆盖推进党支部标准化建设，全方位落实和规范“四个一”管理体系，确保党建基础工作高质量完成；要强化督查指导，建立定期督查、抽查机制，经常性深入支部指导工作，保证工作计划顺利实施；要加强执纪监督，2018年上半年要全面完成机关党委纪委工作体系建设。

## 三区检部署2018年机关党建工作

近日，三区检召开2018年党建工作会议，院领导、检委会专职委员、部门负责人和支部委员参加会议。会议报告了2018年市直机关党的工作会议精神，重点对市委常委、组织部部长郑琳和市直工委书记黄薇的讲话精神进行传达。

党组书记、检察长吴淦森对2018年党建工作提出三点意见：一是提高认识，进一步推进全面从严治党向纵深发展。要提高政治站位，统一思想，增强“四个意识”，认清党建工作形势，切实增强抓党建工作的责任感和使命感。要明确党建工作的目标任

务，聚焦机关党建基层基础工作和重点难点问题，扎实推进标准化、规范化、常态化、制度化建设。二是压实责任，进一步夯实党建工作责任制。机关党委要加强统筹协调，切实担负起督促、指导、检查的职责，定期开展工作督导，推进各项党建工作的扎实落实。各支部书记要认真履行党建工作第一责任人职责，要按照党建工作责任清单、基层党组织建设质量标准清单，充分发挥各支委委员的作用，推进党建工作“三基两化”建设（基本组织规范管理、基本队伍精准管理、基本制度实效落实、党建规范

化、精细化），将党支部战斗堡垒作用落到实处。机关党办在做好日常党务工作的同时，要加强党务干部的能力提升，坚决贯彻落实党组的决策部署，加强对各党支部党建工作的指导、监督、检查，建立定期检查制度，通报、纠正存在问题。三是抓好经常，进一步提升党的建设质量。要严格抓好各项党建工作的落实，扎实开展“两学一做”学习教育常态化制度化和“不忘初心、牢记使命”主题教育，要进一步推进支部标准化建设，提升党建工作质量。



东莞市农业局党组书记、局长张永忠：

## 以党建工作统筹推动“三农”事业发展



近日，东莞市农业局党组书记、局长张永忠接受了《东莞机关党建》专访。他表示，做好党建工作是推进业务工作的政治保障。近年来，市农业局党组立足机关党建“服务中心、建设队伍”的核心任务，围绕市委市政府的决策部署，紧贴农业农村工作实际，以党建融入中心服务大局为根本，统筹推进党的各项建设，有效地促进了中心工作落实。2018年，该局将加强工作融合，党建业务一起抓，深入实施乡村振兴战略，着力推动“五个聚焦”工作目标落实，为我市实现“六大跃升”提供更加有力的支撑。

### 履行党建和业务“一岗双责”

张永忠表示，新党章在第九章“党组”部分把党组的任务中“指导机关和直属单位党组织的工作”修改为“领导机关和直属单位党组织的工作”。从“指导”

到“领导”，凸显了党组的领导核心作用，强调党员领导干部要履行党建和业务“一岗双责”。但是在实际工作中，重业务轻党建的情况还不同程度存在，为了避免这种现象，张永忠提出三个“同”：一要压实党建主体责任，

做到在思想认识上“同位”。把抓好党建作为最大的政绩，突出党建工作重要地位，切实压实党建主体责任。局党组要严格落实全面从严治党主体责任，党组书记要认真履行第一责任人责任，把党建工作视为“主业”，发挥



好带头示范作用。各班子成员要严格履行党建和业务“一岗双责”，切实抓好管党治党工作在分管部门、分管领域的贯彻落实。二要分解落实党建任务，做到在工作部署上“同步”。按照党组抓党建责任清单要求，将每年党建工作任务进行分解，明确各班子成员、各科室和下属各单位负责人抓党建工作具体任务，把党建工作作为一项“硬任务”，坚持业务工作与党建工作一同谋划，统筹推进，在安排部署业务工作时，同时安排部署党建工作，推动党建工作与业务工作相融互促。三要抓实党建述职考核，做到在推动落实上“同力”。一方面，抓实述职考核考评。坚持每年开展党组织书记抓基层党建述职评议考核工作，发挥述职评议考核在党建工作中的统揽作用，力促各党组织聚焦主业、敢于担当、积极作为。另一方面，建立健全经常性督查指导和检查通报机制。按照市直机关“三单三述”制度要求，组织局直属机关党委书记、专职副书记和各党支部书记对照责任清单、任务清单、考评清单开展日常工作，促进落实全面从严治党主体责任。

### 转作风抓落实，统筹谋划推进农业农村工作

张永忠表示，该局党组成

员带头率先垂范抓落实，以上率下开展调查研究，谋划思路破解农业农村发展难题。过去一年，由局党组成员牵头，组织各党支部书记、各科室负责同志深入贯彻落实习近平总书记对广东工作的重要指示批示精神，围绕党的十九大报告、省第十二次党代会报告和市第十四次党代会报告中确立的发展目标、指出的存在问题、强调的重点工作分别选择一个以上课题，领衔开展调查研究，以调研破解难题、服务发展。

作为局党组书记，张永忠牵头开展了“落实乡村振兴战略推进新东莞美丽乡村建设”“推动次发达镇村加快发展”两个专题调研，对照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，聚焦人居环境、农村经济、人文和文明、基层治理等四大领域，提出实施农村农民增收工程，大力构建富裕乡村，重点以“六个促进”为主抓手，包括促进次发达镇村联动发展、促进集体经济持续提质增效、促进基层负担切实减轻、促进农民就业创业增收致富、促进高端精品农业加快发展、促进乡村旅游做大做强等，推动党的十九大精神落地生根。此外，主动将扶持次发达镇村加快发展、农村土地确权、农村集体经济组织换届选举等市委市政府重点工作列入局党组和局党组书记向市

委述职的重要内容，统筹谋划推进。

2017年，在高度重视党建工作的基础上，市农业局党组团结带领局系统全体党员干部攻坚克难，坚决贯彻落实市委市政府决策部署，打赢农村土地确权攻坚战，颁证率从5月底的5.67%提升至目前的93.95%，提前超额完成省80%的目标任务。推动次发达镇村加快发展工作取得实质性进展，8个次发达镇GDP增速达10.6%，高于全市平均水平2.5个百分点，70个次发达村两级经营纯收入增长14.5%，快于全市5.5个百分点。顺利完成农村集体经济组织换届选举，实现相关进京上访和群体性事件零发生。该局工作得到市领导多次充分肯定和高度评价，获评2017年度工作优秀市直单位。

### 创优服务品牌，加强党建引领推动业务工作

市农业局系统现设基层党组织21个，其中，局直属机关党委1个，党总支1个，党支部19个（在职党支部15个，离退休党支部4个）。现有党员438名，其中在职党员292名，离退休党员146名。局系统单位多、基层党组织多、党员人数多，工作涉及面广、线长。如何更好地将全系统这么多分散的党组织和党员

统领起来，在推动东莞“三农”事业发展的各项工作中发挥党组织的战斗堡垒和党员的先锋模范作用？

对此，张永忠介绍，2017年，市农业局以“送农技，传党情”党建服务品牌为统领，结合局系统各单位职能，特色化开展党建工作，推动党建工作融入中心服务大局，带动局系统各党支部搭建了“农技推广直通车”“微农业园”“农业科技特派员”“田间课堂”“乡村讲堂”等多个服务平台，打造了13个“共产党员先锋岗”，引导各党组织和党员在攻坚克难推动农业农村改革发展和服务基层、群众中勇担当、善作为、当先锋，有效地推动农业农村各项政策落到农村基层、农业企业和农民群众，解决服务群众“最后一公里”问题。

此外，优化党员直接联系服务群众机制，聚焦“倍增计划”，由局党组书记牵头积极开展进企业联系走访服务活动，扶持和服务农业企业、种植大户等，培育发展新型经营主体，扎实推进农业供给侧结构性改革。农业龙头企业、家庭农场、农民专业合作社队伍不断壮大，其中2017年新认定省、市两级农业龙头企业10家，新增数量创历年之最。大力打造“莞荔”品牌，“东莞荔枝”获准实施国家农产品地理标志登记保护，并被农业部评为

2017年度名特优新农产品，“一帆风顺”等农业文化创意稻田项目及“丰收的季节”宣传活动吸引超过15万人次市民前往休闲观光，进一步打响了休闲农业和乡村旅游品牌。

### 实施乡村振兴战略，助力我市“六大跃升”

张永忠表示，2018年，市农业局将按照上级关于“学懂弄通做实党的十九大精神”的部署要求，深入实施乡村振兴战略，在融入中心、服务大局中抓党建、促党建，紧贴农业农村工作实际，推动聚焦区域协调，着力推进次发达镇村加快发展；聚焦改革创新，着力增创农村发展新优势；聚焦提质增效，着力打造高端精品农业；聚焦安全防范，着力提升农产品质量监管和动植物疫病防控水平；聚焦队伍建设，着力夯实干事创业基础“五个聚焦”工作目标落实。一是加强工作融合，党建业务一起抓。坚持问题导向和需求导向，加强局党组对各党组织的统一领导，统筹协调和全面整合，汇聚起将机关党建融入中心工作的强大能量，推动各党组织围绕实施乡村振兴战略和“三农”工作重点、难点、焦点以及攻坚点来确定目标、开展工作，做到党建工作和中心工作目标相一致、谋划相配套、部署

相衔接、两个进程相同步，着力解决党建工作与业务工作“两张皮”的问题。二是擦亮服务品牌，精准发力促落实。充分发挥“送农技，传党情”党建品牌在服务中心工作中的统领作用，利用“乡村讲堂”“农技推广直通车”“微农业园”“农业科技特派员”“田间课堂”“农产品质量安全检测绿色通道”等六大服务平台，找准切入点，围绕推进次发达镇村加快发展、农村集体产权改革试点、打造高端精品农业、提升农产品质量监管和动植物疫病防控水平等重点工作开展有针对性的服务活动，促进中心工作。三是完善制度机制，创优服务保成效。进一步完善服务联系工作机制，以加快农业园区建设，发展农业企业、家庭农场、农民专业合作社等新型农业经营主体，发展休闲观光农业，稳定粮食生产能力为抓手，积极组织党组织和党员深入镇街、农村、农企、农户等开展联系、走访、调研服务活动，聚焦提质增效，着力打造高端精品农业。

“2018年，我局将加强工作融合，党建业务一起抓，深入实施乡村振兴战略，着力推动‘五个聚焦’工作目标落实，为我市实现‘六大跃升’提供更加有力的支撑！”张永忠充满信心地表示。■

市工商行政管理局党组书记、局长陈锡稳：

## 强化党建引领 建设“六型工商”



陈锡稳，东莞市工商行政管理局（以下简称“市工商局”）党组书记、局长。在调任市工商局之前，陈锡稳曾任东莞镇街一把手，是一位具有丰富基层工作经验的党组书记，对于党建工作如何在各项工作中发挥引领带动作用、如何凝聚人心达成共同愿景等方面有着自己的见解和体会。近日，陈锡稳接受《东莞机关党建》专访时表示，作为党组书记，应充分认识到党建工作的重要性，在“建设队伍，服务中心”方面抓紧抓实，同时，在党建工作的载体和平台建设方面不断创新，打造更多品牌、更多亮点、更多特色。市工商局将认真贯彻“坚持党要管党，全面从严治党”的方针，按照市委的统一部署，以党组抓党建责任清单制定出台为契机，进一步加强本单位的机关党建工作。

### 以党建工作凝聚人心达成共同愿景

作为一名具有多年党建工作经验的领导，陈锡稳充分认识到党建工作的重要性。“做好党建工作，有助于凝聚人心达成共同愿景。”陈锡稳表示，市工商

局除了市局这一层级的干部职工外，还有聘员、协管员，协助开展工作，此外，对于下面各个镇街的分局，市局也在业务上进行管理和指导，所以摊子很大，如何凝聚人心、让大家朝着共同的目标和愿景去努力，不是一件容易的事，其中党建工作起到了至

关重要的作用。陈锡稳认为，党建工作主要是人的工作，具体都将落实到每一个党员个人身上，因此，党组要深入推进党建与群建团建的有机融合，全面增强队伍凝聚力创造力。

一是结合工商文化建设推进党建宣传工作。一方面，积极开



展机关“我身边的共产党员——微镜头”征集活动、“思想到位讲看齐，行动对标强落实”主题学习征文等党建活动，展示近年来机关党建和“小个专”党建工作情况，做好“最美工商人”、“身边好人”等展示活动，大力宣传机关党员干部先进典型和良好精神风貌，发挥“身边好党员”示范带动作用。另一方面，编写《东莞工商》，广泛发动全系统党员积极参与，总结形成独具东莞工商系统特色的共同价值目标和共同愿景，进一步提高党员干部的向心力、凝聚力和战斗力。

二是发挥群团组织联系服务群众的桥梁纽带作用。重视党建带群建，领导和支持机关群团工作，积极整合机关工青妇力量，以日常文体活动为抓手搭建相互交流的平台，动员广大干部职工积极参与各类文体活动，丰富干部职工的精神生活，营造健康向上、文明和谐的机关文化氛围。

三是要建立健全激励机制，组织推荐干部职工参加全市各类培训学习，提高工商队伍的综合素质和业务技能，提升干部职工对工商系统的归属感和认同感。健全党组领导干部联系基层制度，定期组织开展中层干部、股级干部、年轻公务员等人员专题座谈会，倾听干部职工对工作推进和干部管理的意见，及时解决干部职工的实际困难。

以党建工作引领改革创新近

年来，东莞市工商局的商事制度改革得到省、国家的高度认可，一些工作经验甚至在全国范围推广。“全国各地工商系统来交流取经的可谓络绎不绝。”陈锡稳笑称。采访当日，仍有一波前来交流的其他省市的同仁。

改革是东莞这座城市的基因密码，通过多年的改革探索，改革创新精神已经深入东莞市工商系统每一个人的内心。在4月10日的市委理论学习中心组（扩大）专题党课上，市委书记、市人大常委会主任梁维东指出，“东莞奇迹”最根本的动力是改革。要推动发展领先，就要用好改革这关键的一招。改革在过去、今天、未来，都是东莞发展最强有力的武器。要在思想上把改革作为重要抓手和动力源，加强系统性、整体性和协同性，不断彰显成效。改革需要勇气和奉献，在东莞市工商系统卓有成效的改革历程中，如何调动党员干部发挥示范引领作用，推进商事制度改革？

陈锡稳介绍，一方面是开展“共产党员先锋岗”创建活动。围绕落实我市在更高起点上实现更高水平发展决策部署，开展“共产党员先锋岗”创建活动，通过认岗、亮岗、创岗、评岗各环节工作，引导机关党组织和党员在服务我市改革发展、服务基层群众中勇担当、善作为、当先锋，推动机关党建与中心工作、业务工作相融互促。另一方面是开展企业联

系走访活动。聚焦市委市政府实施“倍增计划”、推动高质量发展等战略部署，结合单位职能，积极开展机关党组织进企业联系走访服务活动，进一步完善重点企业行政指导和服务机制，建立重点企业户籍库，实施“点对点、精准式”行政指导，为企业提供政策分析、商标规划、商业秘密保护、合同行政指导等服务，帮助企业解决实际问题，继续做好开办企业便利化水平等工作，全力服务我市重点企业和经济社会发展。

在企业联系走访活动中，陈锡稳个人联系走访的“倍增计划”企业就不下三十家，通过广泛的走访调研，了解企业所需，协调改善工商工作中的薄弱环节，并最终落实到各项制度改革上。可以说，东莞市营商环境的不断改善，商事登记主体的不断突破，与工商系统的各项改革、便民措施密不可分。

### 制定党建工作方案 细化工作目标任务

市工商局在机关党建工作方面取得了不少的成绩和经验，但仍然存在着一些问题和困难。目前，部分党员对党建工作还存在思想误区，有时错误认为“机关党建工作内容较虚”，没有深刻认识到机关党建工作在服务工作大局和中心工作的引领作用，没

有深刻理解新形势下机关党建工作的新要求。实际工作中，还存在党建工作与业务工作脱节、顾此失彼的问题。机关党建工作不同程度地存在“说起来重要，做起来次要，忙起来不要”的现象。对此陈锡稳表示，新党章把党组的任务中“指导机关和直属单位党组织的工作”修改为“领导机关和直属单位党组织的工作”。从“指导”到“领导”，凸显了党组的领导核心作用，体现了“坚持党要管党，全面从严治党”的方针，把“党是领导一切的”原则落实到党的自身建设上。市委将机关党建实绩考评纳入党组（党委）领导班子考核重要内容，并将出台党组抓党建责任清单，这是市委认真贯彻落实党的十九

大精神，“坚持党要管党，全面从严治党”的重要行动体现。“党组抓党建责任清单的征求意见稿我们已认真研究，这一清单全面、具体明确了党组如何领导本机关和直属单位党组织的工作，明确了党组书记如何履行党建第一责任人职责，对全市各党组加强党建工作提供了操作指引和行动指南。”据了解，为切实做好市工商局党组2018年党建工作，确保工作落实到位，推动工商系统党建工作再上一个新台阶，该局党组制定了《党组2018年党建工作要点》，对今年的党建工作作了新的部署：以“五大”建设为重点，包含了全面加强党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设等“十七”

项主要工作，明确了各项工作的牵头和配合单位，着力推进机关党建与业务工作的深度融合。陈锡稳表示，接下来，市工商局将进一步强化党建引领作用，紧紧围绕市委、市政府的总体思路和该局深化建设“六型工商”、着力营造“六个环境”的工作目标，突出抓好系统推进商事制度改革、加快构建科学市场监管体系、深入实施商标品牌战略、持续提升工商服务层次、全面落实主体责任等工作，加快推动党建工作与部门业务相融相促，以更有力的责任担当，更强烈的改革意识，更务实的工作作风，全力开创新时代东莞工商行政管理事业新局面。■



市第一人民法院党组书记、院长陈斯：

## 以机关党建推动法院 在司法改革中领潮争先



陈斯，东莞市第一人民法院党组书记、院长，刚刚被最高人民法院评为“全国审判业务专家”，一直以学者型官员的形象为人所知。但是，他作为该院党组书记谈论机关党建工作，在公开媒体上并不多见。日前，陈斯接受《东莞机关党建》记者专访，畅谈第一人民法院党建工作的思路和实践，以及他个人对机关党建工作的思考。

访谈过程中，他紧紧结合法院工作的实际，条分缕析、娓娓道来，将该院党建的创新经验展示出来，讲到党员法官职业尊荣、社会担当等价值追求，讲到与党建密切相关的“厚德、笃行、博学、创新”的院训，整个采访过程充满了专业主义的深刻和理想主义的热忱。

### 破解党建和业务工作“两张皮”

陈斯开门见山地说，讲到法院机关党建工作，我认为无非是三个方面：领导如何理解重视，法院党建的自身特点，具体要怎么

么落实。

他坦陈，早些年法院机关党建工作存在不同程度的虚置化、形式化的倾向。而市第一人民法院却较早地认识到了党建工作的重要性，2012年就专门成立了党务办，这在东莞市直机关中是比

较早的。党务办是院机关党委的常设机构，设有专职副书记等3名专职党务工作人员。同时，该院还设立了党建工作领导小组。领导小组包括法院领导班子成员，办公室就设在党务办，还要求其他相关部门人员同时参与进



来。陈斯说，他们之所以这样做，就是认识到了党建工作本身的重要性，及其对法院中心工作的促进作用。

众所周知，市第一人民法院被称为“最繁忙的基层法院”，“人少案多”问题非常突出，为何还有精力开展党建工作？对这种疑问，陈斯不以为然，他强调说，党建工作和中心工作高度融合、相互结合，不存在非此即彼、顾此失彼的问题。

回顾近年来该院党建工作的最大特点，陈斯认为就是基本解决了实际工作和党建工作“两张皮”的问题。党建工作融入法院的中心工作，紧紧围绕审判执行工作展开，反过来审判执行工作也无时不体现党建工作的成效。两者融合过程中，该院紧抓组织建设和纪律建设，经常开展谈心活动、交换意见。

### 以党建文化强化法官“三个认同”

谈到党建工作对于日常工作的积极影响，陈斯深有体会。他分析说，法官需要有职业认同、岗位认同和身份认同，党员也一样。而之前法院进行的文化建设铺垫，对党建工作产生了很大的推动作用，有利于强化党员法官的“三个认同”。

陈斯认为，不管是法官，还是共产党员，都必须有强烈的荣誉感，“也就是我们所说的尊荣”。一种职业要想有尊荣，必须有很多维系因素，其中，自己和他人的认同至关重要。法官身份和共产党员身份，在很多方面都高度重叠，这有利于提升法官的职业认同和职业尊荣，政治身份和职业身份重合，就能发挥很大的作用。

市第一人民法院的院训是“厚德、笃行、博学、创新”。陈斯认为，院训体现的价值观，与共产党员的价值观，是完全一致的。换言之，司法工作者包括法官，要有深厚的道德感，要有强烈的公心、责任心，做事要扎扎实实，这与共产党员的要求是完全一致的。多年来，第一人民法院通过春风化雨的文化建设，以及近年来的党建工作引领，又更进一步强化了法官的职业和身份认同，增强了他们的职业尊荣。

陈斯进一步举例说，法院每年的“清案期”，推动积压案件结案，法官都要熬夜加班，工作压力很大，大家所依靠的正是精神力量。每年这个时候，第一人民法院都设立“党员先锋岗”，其中，“审判先锋”“执行先锋”都是共产党员，树立党员的标杆作用，践行党员的使命和价值。事实也证明，该院办案

最多、办案质量最高，而且最不讲回报、最讲奉献的，全部都是共产党员。而且，这些党员做事，表现出强烈的笃行精神、工匠精神。

强大的工作压力下，如何保持这些党员有强烈的尊荣感？陈斯介绍说，该院每年都举行隆重的“致敬年会”，其模式与其他单位普通的总结表彰大会很不一样，法院领导全部坐在台下，而真正的主角是被致敬者，他们接受大家鲜花和掌声，这种仪式感强化了被表彰者的尊荣。所以，“共产党员先锋岗”竞岗过程非常热烈。这也是党建工作发挥积极作用的体现。

当然，陈斯补充说，法官的职业尊荣，要有对应的体面生活作为基础。2015年以来，“法官流失”现象大大减少，其中，既有司法改革提高法官待遇的作用，也有法官职业尊荣不断强化的影响。

### 党建工作引领法院改革创新

结合党建工作，谈到法院的改革创新，陈斯认为，这么多年来，市第一人民法院能够获得“全国优秀法院”“全国模范法院”的荣誉称号，除了出色的工作业绩，主要就在于敢于改革创新。该院以改革创新、领潮争先的形

象，出现在全国法院和新闻媒体视野中，而且，他们的改革创新举措，都是在全国司法改革之前推出的，事实证明，这些举措与全国司改的精神完全一致。这说明，第一人民法院掌握了司法的基本规律，同时清楚如何在中国土壤中推进司法改革，如何结合东莞的实际进行司法改革。

陈斯说，运用到机关党建工作中，改革创新也是一样的道理。尤其是，该院发扬改革创新精神，能够及时发现法院党建工作中原本存在的问题。比如，近年来，第一人民法院推动党建带动队建、团建等，成效比较明显。之前，法院内部是“各自为政”，团委、妇联等各有自己一套活动计划。而法院设立专职党务干部之后，将这些工作整合起来了，资源集中之后可以干更多的事情。党建发挥资源整合作用，抓住了法院队伍中各层次人才的需求，并有针对性地推出了很多改革创新措施。

陈斯举例说，现在法院法官中，年轻人很多，他们有自己独立的想法，非常强调个人尊严，渴求个人权利。第一人民法院党建工作，重视年轻人的这些特点，推出了创新举措回应他们的需求。比如，有年轻人对加班等现象提出不同意见，为了解决他们反映的问题，法院将党建工作融合进

来，培养他们党员和法官的双重身份认同，让他们明白，这种身份注定不能斤斤计较，而是要有奉献精神。而且，年轻人要扩大自己的格局，现在付出多一点，以后才能走得更远。陈斯拿电影《冈仁波齐》中的朝圣精神做比喻，告诫年轻人“人生没有白走的路，每一步都算数”。

### 党建创新助力突破司改瓶颈

在访谈过程中，陈斯也结合党建工作，对他多年来心心念念、上下求索的司法改革谈了自己的想法。

他认为，司法改革经过前一段时间的推动，目前又进入了新的瓶颈期。可以说，法院人员分类、法官额等改革，都已经落实到位。但与此同时案件还在不断增加，“人少案多”的情况依然存在。所以，接下来必须展开司法改革攻坚战，推进外围的综合配套体制改革。

要推动司法综合配套体制改革，光靠法院是不行的，必须有党委、政府、社会参与进来。从这个角度出发，法院现在的党建工作，也在寻求新的突破。法院审判执行中，引入了人民陪审员，邀请人们见证执行，去年还邀请党务干部参与司法审判活动。法院主动走出去，跟其他单位、社

会公众互动和学习，目的就是让更多人了解法院工作的困境，集合各方智慧和力量推动解决问题。

伴随改革向深水区推进，在新的形势下，一个现实的问题就是，如何解决政治学习和业务工作的时间冲突。陈斯介绍，第一人民法院现在更多地借助微信平台等，开展各种政治学习，党务办在线安排学习内容。党建活动的形式也在不断创新，党建工作力求契合法院工作实际。另外，法院要求党员法院工作中要体现党性，要讲政治规矩，在审判执行中谨言慎行。这些都和党建工作紧密在一起。

针对法院改革的瓶颈，如何引导党员参与破解这些难题？据其介绍，第一人民法院正在进行探索，比如，当前正在进行法院内设机构改革、审判团队下沉改革、执行机构集约化改革、党支部共建探索，等等。

陈斯总结说，在改革先行区东莞，面对司改瓶颈，必须保持一往无前的改革勇气。“我们之前是改革创新、领潮争先的典型，现在这个时代，我们同样要站出来，做法院改革的引领者，为全国法院改革闯出一条新路！”

也许，这样的责任和担当，正是共产党员的先锋意识、模范意识的生动体现。**■**

# 学深悟透谋思路，凝心聚力抓开局

——市直机关召开机关党建专题研讨会



为推动市直机关学习贯彻党的十九大精神，新年伊始，市直机关工委以党建联系协作组为单位召开机关党建专题研讨会，围绕“学深悟透谋思路，凝心聚力抓开局”主题，聚焦新时代党的建设总要求，谋划机关党建工作学习贯彻落实的思路举措。

## 学深悟透十九大精神 把握新时代党建工作新要求

学习贯彻党的十九大精神是机关党建工作的头等大事，要在学懂弄通做实上下功夫。市直工委通过举办学习贯彻党的十九大精神专题报告会、机关党员讲学课堂等系列活动，以邀请专家学者专题辅导、“书记讲给书记听”等形式推动机关党员干部弄懂、学深十九大精神，以学促做推动机关党建工作，取得了一定成效。为更有力推动机关用党的十九大精神统领党建工作，更主

动谋划和推动落实，市直工委组织召开党建专题研讨会，要求各党组织以更高标准、更高站位、更严要求，在学懂弄通做实党的十九大精神上走在前、作表率，紧紧围绕学习贯彻新时代党的建设总要求新部署，立足实际，找准切入点、着力点，高起点谋划和推动机关党建工作。

## 认真谋划抓好落实 着力提升机关党建工作成效

研讨会上，各单位认真总结机关党建工作在围绕中心、服务大局






## 党建研讨会发言摘选

的做法成效，尤其突出了包括党员教育管理、党组织和党员发挥作用的工作特色。通过落实联系协作组制度，党建资源得到统筹整合，在加强市直机关工委和组员单位的沟通联系，促进组员单位之间的学习交流，推动党建重点任务落实方面取得了较好的成效。

黄薇书记作为第一联系协作组挂组领导参加了研讨会，她强调，学习贯彻好党的十九大精神，要做好以下方面：一是要提高政治站位，进一步做好机关党建工作。提高思想认识，增强责任感和使命感；把握定位，履行好协助和监督职责；突出政治性，始终坚持把政治建设放在机关党的建设的首位。二是突出基层基础，提升机关党组织组织力。抓好基本组织、基本队伍、基本制度，推进规范化和精细化。三是坚持主动融入，深化机关服务型党组织建设。不断提升“党建搭台业务唱戏”党建服务中心工作机制，促进党组织和党员发挥作用。四是加强凝聚合力，构建齐抓共管的工作格局。通过联系协作组的平台，加强交流，凝聚工作合力，推动机关党建的整体水平。

市直机关工委领导班子成员分别参加了各自联系的协作组会议。市直属各机关党委书记（总支、支部书记）、专职副书记参加了会议，各机关党组织书记作重点发言。

### ●市委宣传部机关党委书记、副部长李翠青：

支部是教育党员的学校，党员教育最根本的是政治教育，而机关中的政治教育最重要的是政治理论学习，但是在面向党员开展理论学习教育方面，如何突出增强党员政治素养，哪些内容必须讲、哪些内容要重点讲、哪些内容要结合讲、哪些内容要及时讲、如何从众多教学素材中迅速找到最有针对性的内容等等，这些都是我们必须认真思考和解决的问题。

### ●市环保局机关党委书记、副局长张溥栋：

“提高党建工作质量”是新时代党的建设总体要求的一个重要内容，也是新时代党建工作的一个基本要求。市直工委组织这次座谈会，主题是探讨谋划提高党建工作质量的思路举措和建议，广泛交流，集思广益，才能博采众长，这是学习贯彻党的十九大精神的一种良好方式，对下来推动机关党建工作全面对标十九大精神具有非常重要的作用。

### ●市农业局直属机关党委书记、副局长袁润萍：

党的十九大对加强党的建设提出了新的更高要求，我们要牢固树立“抓好党建是最大政绩”理念，以党的政治建设为统领，始终坚持抓“关键少数”与抓基层打基础紧密结合，不断强化政治引领，全面压实主体责任，着力强化基层组织建设，推动一“头”一“尾”相互呼应、统筹促进，才能有效夯实党在基层的执政基础，为实施乡村振兴战略提供坚强有力的组织保证。

### ●市第二人民法院机关党委书记、副院长黄凤琴：

近几年来，市直工委开展的“服务型党组织示范点”、“共产党员先锋岗”等创建活动，拓宽了基层党支部抓党建工作的思路，对于全面铺开工作提供了宝贵经验，让基层党建有章可循。我们也建议直工委抓具体创建工作时，多打造一些创建样板示范点，多提供可以借鉴遵循的经验。

### ●市公路局机关党委书记、副局长叶沛森：

我们深刻体会到，只有主动融入中心，党建工作才可大有作为。比如我局机关党委突出书记亲自抓党建服务中心力度，把“实现交通情况调查数据采集智能化”作为年度党建工作结合服务的重要内容，由书记挂帅落实，以“围绕中心抓党建，抓好党建促业务”作为工作指导，充分调动起全体党员的积极性、主动性和创造性，形成了党建与单位业务工作“一盘棋”的良好局面。

# 放飞青春梦想 勇做时代先锋

——市国税局机关党委举办青年干部学习党的十九大精神微党课展演活动

为深入学习宣传贯彻党的十九大精神，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，3月初，市国税局举办了一场以“放飞青春梦想 勇做时代先锋”为主题的青年干部学习党的十九大精神微党课展演活动，让普通党员走上讲台，自主创作，自我展示，谈见解、话心得、晒才干、展风采，有力拉开了“党员讲学课堂”的序幕。

## 紧扣主题，精心谋划

市国税局党组高度重视，把学习宣传贯彻党的十九大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，不断探索学习宣贯的新载体。结合近年来我局青年党员干部快速成长、90后党员占比近两成的实际，为充分发挥青年党员的积极性和创造性，引导青年党员强化理

论学习，提升党性修养，市局党组将本次专题“微党课”展示活动作为学习十九大精神的重要载体和展示党员风采的重要平台。各分局通力合作，紧扣党的十九大主题，贴近税收工作实际，迅速发动分局文艺骨干、宣讲员和近年来新入职公务员组建本片区“微党课”创作核心团队，邀请专业老师现场指导，共同完成创作活动。





## 贴近实际，丰富形式

展演现场，各参赛团队注重用群众语言解读展示党的十九大精神，既严肃认真又生动鲜活，确保十九大精神在全系统有效贯彻。

从“宣讲式”党课到“展演式”党课。本次微党课创新党课形式，将“话筒”交给青年干部，营造了人人当讲师，个个都参与的浓厚氛围。水乡新城片和松山湖片区分别通过三句半《我们的十九大》和锣鼓快板《一路高歌向未来》，表达了基层税务人员对党的热爱和衷心拥护。城区片区带来诗朗诵《读中国》，展示了干部职工昂扬的爱国爱党热情和良好的文学风采。为检验各位党员的学习成果，展演期间还设置了两轮党的十九大知识抢答环节，在场党员纷纷举手抢答，场面气氛热烈。

从“高大上”宣贯到“接地气”演示。微党课聚焦习近平新时代中国特色社会主义思想，围绕党的十九大报告中的新提法、新要求，关注人民群众最关心的热点问题，传达贯彻十九大精神。东部产业园片区带来小品《争当标兵》，表达了各行各业群众纷纷撸起袖子加油干的决心。松山湖片区带来情景剧《峥嵘税月》，展现新时代税务人员不忘初心、砥砺前行的精神风貌。滨海片区



以事迹宣讲+情景重现的方式，还原了不忘初心的滨海片国税人勇于担当、爱岗敬业的工作瞬间。

从“单向度”讲授到“立体化”呈现。微党课以“讲”为基本形式，辅之以视频、PPT、音乐、舞蹈等元素，以耳目一新的形式赋予传统党课新的时代特征。由东莞国税舞蹈队带来的舞蹈《中国同心圆》，展现了青年女税官的飒爽英姿。长安分局局长何汉良同志的独唱《最美的歌儿唱给妈妈》，唱出了对祖国母亲的热爱。东南临深片区带来音诗画《在中国大地上的报道》，以声光电相结合的方式展现了近五年来中国的历史性变革和成就。由市局机关和城区片分局组成的合唱团在《不忘初心》的悠扬旋律中，唱出了全体党员坚持走中国道路，

追求美好幸福的向往。

## 深入人心，反响热烈

本次活动在党员干部中反响热烈，大家纷纷表示，微党课以身边人讲身边事的形式，将大道理通过新载体入耳入心，让党课既有“党味”又有“趣味”，让学习教育变得趣味横生。

此次党的十九大专题青年干部微党课活动是我局今年开展“党员讲学课堂”的开篇之作，以群众喜闻乐见的形式帮助干部职工准确领会党的十九大精神，增强了学习贯彻党的十九大精神的吸引力和感染力，展示了我局青年党员干部的风采，为高质量推进东莞国税新时代税收现代化新征程提供了强大的精神支撑。



# 先锋模范显引领 立足岗位作表率

——市人力资源局机关党委举办“科长讲堂”

党的十九大报告指出，建设高素质专业化干部队伍，“注重培养专业能力、专业精神，增强干部队伍适应新时代中国特色社会主义发展要求的能力”。市人力资源局机关党委认真贯彻落实党的十九大精神，抓好党员的学习教育，实施市人力资源局党员干部队伍素质能力提升工程，精心组织举办“科长讲堂”，把“机关党员讲学课堂”与“科长讲堂”相结合，打造机关党委学习教育品牌，采取“三坚持三突出”的做法，擦亮了品牌效应，提升了党员干部的精气神，以点带面推动了党建工作再上新台阶。

## 坚持紧扣中心，突出思想政治建设

“科长讲堂”作为机关党委主题式组织生活，紧扣中心工作的重点难点，大力推进党建工作与业务工作的深度融合，推动行政业务工作和党建工作“一岗双责”的落实。局党组书记、机关党委书记亲自部署，机关党委办抓好具体工作落实，突出思想是行动的先导，把思想政治建设摆在管党治党的突出位置，通过科级干部的讲演与互动，与其他党员同志分享学习心得和工作经验，达到交流经验、互相学习、共同提高的效果，推动科室业务工作和党建工作一体部署、同步落实，强化党员干部的党性观念，自觉坚持全心全意为人民服务的宗旨，增强队伍的凝聚力、创造力和战斗力，引导党员干部筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，夯实全面从严治党的思想基础。

## 坚持示范带动，突出先锋模范发挥

充分发挥支部班子、科室负责人的带头示范效应，由支部书记、支委、党小组长带头讲，引导党员干部讲党性、讲原则、讲纪律、讲奉献，进一步履职尽责创先进，立足岗位争优秀，如机关第二支部书记、信息科科长刘越峰回顾了我局信息化建设的进程，展示了党员干部在平凡岗位攻坚克难、默默奉献的精神；机关第五支部书记、劳动监察支队副支队长邓焕洪通过群体性突发事件个案，形象具体地展示党员干部敢于担当、主动担责的精神；原中堂镇江南社区“第一书记”、信访科副科长黄勇以“我在江南的日子”为题，分享了他2017年在中堂镇江南社区挂职期间的经历，展示了党员干部联系基层、为民服务作表率的光辉形象。主讲者通过真实生动的事例和朴实无华的语言，为广大党员干部树立了共产党员的



合格标尺与人民公仆的现实榜样。主讲完毕后，组织党员干部针对主讲主题发表意见，令所有参会的同志有收获、有感悟、有启示，达到了相互学习、相互借鉴、共同提升的目的。局领导在最后环节对主讲的党员干部逐个进行点评，提出要求，增强党员干部的使命感、责任感，树立“四个意识”，立足本职，爱岗敬业。

### 坚持常态开展，突出彰显价值引领

通过常态化开展“科长讲堂”，拓宽党员领导干部学习交流

流、锻炼提高的平台，在为民服务中做表率、树标杆，取得“三积极”的显著成效。一是思想积极，党员干部通过纵横比较，发现自身优势和不足，从思想上要求上进，党性观念、政治觉悟进一步增强，业务知识和综合能力得到进一步提升，精神面貌、工作热情进一步激发，党组织的凝聚力、战斗力进一步提高，始终保持良好的精神状态。二是学习积极，“科长讲堂”实际上也是对党员干部进行培训和锻炼的过程，党员干部学习的紧迫感进一步增强，视野进一步开阔，口头表达能力和业务能力进一步增

强。三是工作积极，“科长讲堂”既是党建工作的重要内容，也是互相交流促进的重要平台，有助于工作的协调，使党员干部切实增强做好人力资源工作的责任担当，为携手推动我局中心工作的开展营造了良好的氛围，实现了以品牌促党建，以党建促业务的良好效果。

接下来，局机关党委将严格贯彻落实上级部署，继续深化队伍建设，不断丰富队伍培养锻炼平台，推动全体党员干部勤于学习、善于思考、敢于担当，努力为实现“四个走在全国前列”提供更加坚实的民生保障和人才支撑。■



# 开启“微课通”推进智慧党建建设

——市住建局直属机关党委打造党支部“网上阵地”



习近平总书记指出，互联网是我们面临的“最大变量”，如果党过不了互联网这关，就过不了长期执政这一关。党的十九大也对新时代党建工作提出了许多新要求。再加上互联网等信息技术的飞速发展和普及应用，传统党建工作面临新形势与新挑战，

逐步难以适应信息化以及高质量党建的新要求。

市住建党委积极适应党建新要求，立足部门实际，坚持问题导向，探索“互联网+党建”的新思路。2017年12月28日，以机关第一支部为试点，正式启用“支部微课通”，通

过将互联网思维与技术融入党建工作，把党组织活动的物理空间延伸至虚拟空间，借助“网”技术、“微”力量，建立网上党建阵地，实现“把党组织建在网上”的目标，率先探索了以信息化推动党建科学化的新模式。

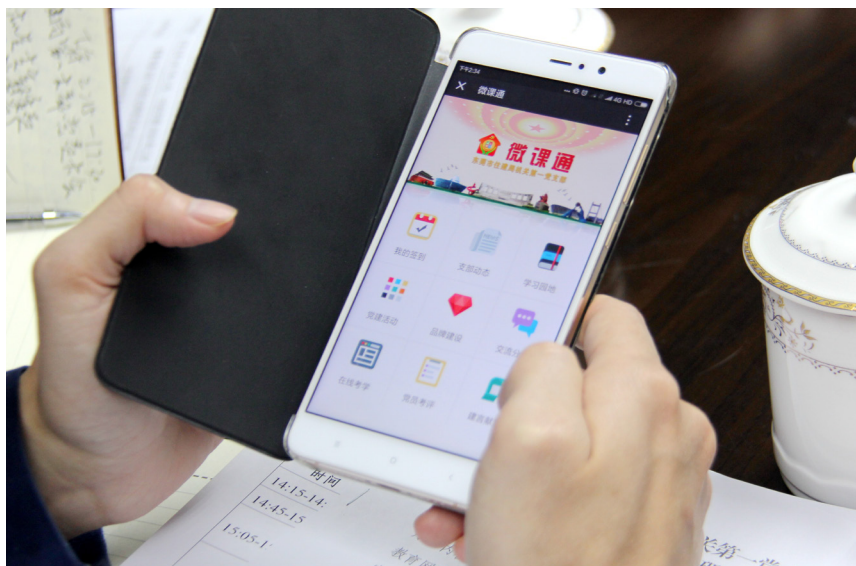


### 依托“微课通”实现了党建线上线下融合互补

党员工作生活信息化、网络化持续加深，传统党建方式难以覆盖网络空间，势必影响党员干部尤其是年轻一代党员的吸引力和凝聚力。采用“互联网+党建”的思维模式，通过搭建“微课通”的网上平台，将传统的、线下的党建工作流程化、数字化和线上化，弥补新形势下党建触角延伸不到的空间和领域，实现基层党建工作由传统向现代、由封闭向开放、由单边向互动、由管理向服务的转变，使党建工作迸发出新活力。同时，线上党建并不意味着就代替线下党建，而是依托线上平台更加及时准确地收集党员群众学习、生活的各类需求大数据，第一时间进行分析研判，更好地指导开展线下党建活动，实现优势互补。

### 依托“微课通”实现了党员学习教育便捷化

党员学习教育面临工学矛盾以及传统学习教育互动不够、吸引不强，党员参与热情不高、动力不足等新老问题交织。通过“微课通”集成了在线考学、党建活动等9大功能，党员可以随时登陆手机“微课通”APP进行学习，有效解决了党员与党组织的时空



限制，破解了党员工学矛盾，让党员学习教育更加方便、快捷、灵活。同时，建立了“微课通”课长制，让支委和优秀党员轮流当课长，结合学习形势要求以及兴趣板块，编辑学习资料进行主讲，并第一时间组织开展线上互动讨论交流，改变了线下传统的说教模式，极大激发了党员的学习兴趣和热情。

### 依托“微课通”实现了党建工作考评量化

党建工作往往面临难以量化，考核模糊等日常管理难题。依托“微课通”网上平台，建立了完善的管理机制，通过管理后台可以对党员登陆签到、交流学习、党建活动参与、党员自评互评、课长评价等全程留痕、自动

统计，形成党员日常表现详实记录，为党员评议考核提供第一手准确客观的量化依据，实现对党员学习教育、参与活动、考核评议等情况全方位、全过程、全痕迹管理，切实将以往党建活动及其效果系统化、数字化，变成可操作的定量分析，为加强党建考核管理作出了有益探索。

下来，市住建局党委将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻关于党建工作的部署安排，以提升组织力为重点，立足试点，进一步丰富和完善“微课通”功能，进行全面推广应用。同时，以“微课通”建设为契机，进一步强化“智慧党建”思维，充分借助现代信息技术，谋划党建新思路、新方式，努力实现党建效率和质量双提升。■

## 党建工作实务

## 有效开展批评和自我批评问题研究

## 主要问题

党的十九大报告指出：“要严格执行新形势下党内政治生活若干准则，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，自觉抵制商品交换原则对党内生活的侵蚀，营造风清气正的良好政治生态”。批评和自我批评作为严肃党内政治生活的利器，既是党员思想上祛病强身的重要手段，也是各级党组织贯彻民主集中制的必然要求。如何继承和发扬批评与自我批评的优良传统，永葆党的先进性和纯洁性，是必须深入思考和积极探索的重大课题。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，坚定不移全面从严治党，持续加强和规范党内政治生活，从严从实开展批评和自我批评，党内政治生活气象更新，党内政治生态明显转变。一些老党员感叹道：“批评和自我批评多少年都没有这么认真搞了”“党的好传统又回来了”。但也有少数党员干部反映，党员干部不愿批评、不真批评、不敢批评的现象仍然存在，自我批评不认真、相互批评不较真，这严重影响了党的形象，为党员群众所“诟病”。主要问题可归纳为“五多五少”：

在对象上：对“下”批评多，对“上”批评少。一是区别对待。批评中有“见风使舵”“看人下菜”现象。对领导的错误、缺点

和存在问题，充耳不闻、视而不见，不敢批评或很少批评，捧着、护着、掩着；或者把矛盾和问题转移给下级或基层，把领导“违规违纪”淡化成“小事小节”，把“主体责任”扩展成“共同责任”。对下属批评方法简单、直截了当、不顾及感受，甚至“一棒子打死”。二是变相表扬。以成绩“淹没”问题，以缺点点缀优点，貌似批评实则表扬，批评领导大放“礼花”“礼炮”，用“经常加班，不注意身体”“对下属太过和蔼”“事无巨细总是亲临一线”等“批评”意见，大肆恭维表扬。或者互相贴金、互相抹粉、互相吹捧，把批评会开成“你好我好大家好”的“评功摆好”会。

在形式上：自我批评多，



批评他人少。一是“好人主义”。信奉“多栽花少栽刺，留下人情好办事”的庸俗哲学。批评他人一团和气，不说真话，不得罪人，自我批评相对较多，严肃指出他人缺点问题的相对较少。二是“表里不一”。有的党员口口声声讲“党内批评开展不够”“开展党内批评多么重要”，但在过组织生活时，不批评、不表态，“遇到问题绕着走”，会上该说的不说、会下不该说的乱说，当面一套、背后一套。在调研中，认为在批评和自我批评中能严肃指出缺点的，仅占调查对象的13%，表扬性批评的占到56%。

在内容上：工作建议多，针对个人少。一是“泛泛而谈”。内心不想批评、不愿批评，批评和自我批评时轻描淡写、泛泛而谈、不着边际，或者东拉西扯、虚无缥缈，敷衍了事、不知所云。二是“文过饰非”。只谈客观、不谈主观，只谈工作、不谈个人，用工作建议代替批评意见，用工作问题代替自身问题，问题说完后补充客观原因自我辩解、自我掩饰。

在程度上，“隔靴搔痒”多，“刺刀见红”少。一是“避重就轻”。评功摆好多，真心挑刺少，讲优点实、讲缺点虚，批评不触及问题本质，谈工作上、方法性差错或一般性问题多，谈个人自身、思想方面的实质问题少。二是“浮于表面”。不能开门见山、一针见血，或对问题围而不攻、蜻蜓点水、蒙混过关。或找问题无伤大雅、以偏概全、不痛不痒。

在落实上，会上说的多，会后整改少。一是听之任之。对批评意见不重视、不在乎，会上说一说、墙上挂一挂，会后不落实、不整改，尤其对下级或下属的批评意见不管不顾、放任自流。二是阳奉阴违。“雷声大雨点少”，会上认错好、姿态高，会后落实上讲条件、打折扣，批评意见反复提，问题却“涛声依旧”，不去“兑现”、不予落实。

## 原因分析

综合分析，我们认为批评与自我批评不能有效开展的深层次原因，主要集中体现在四个方面：

第一，从个体层面来看，主要是认识不到位，思想顾虑太多。一是党性观念不强。为私心所扰、关系所困、为利益所惑，一方面认为开展批评和自我批评是“得罪人的事”“麻烦事”，另一方面认为是走程序、搞“花架子”，没有多大实际意义，从内心深处抵触开展批评和自我批评。二是思想顾虑太多。恪守中庸之道，信奉“事不关己、高高挂起，明知不对、少说为佳”的庸俗哲学，对开展批评和自我批评顾虑重重，批评自己怕“伤面子”、批评上级怕“穿小鞋”、批评同级怕“伤和气”、批评下级怕“丢选票”。三是能力水平有差距。看问题只局限于事物表象，抓不住问题实质，批评不到点子上、要害处。要么对别人的缺点错误哄着、掩着，搞好人主义“和事佬”；要么口直心快、简单粗暴、恶语伤人。

第二，从推进层面来看，主要是重视程度不够，氛围不浓。一是各级重视程度





不够。标准不高、要求不严，“上级检查了就严一严，上级不检查就松一松”，满足于“过关”“达标”，没有真正把批评和自我批评作为党内政治生活的重要内容，作为沟通思想、促进团结的重要手段。二是示范引领作用不明显。领导干部开展批评和自我批评时怕得罪人、怕丢选票，不敢揭短亮丑、不愿动真碰硬、不想坦诚相见。党组织书记对会议发言的方向、重点和主题缺少引导，开诚布公、敞开心扉、动真碰硬的良好氛围还没有真正形成。三是“等”“靠”思想严重。基层党组织对于开展批评和自我批评缺乏主观能动和积极性，抱有“上级安排了就开，上级安排啥时候开就啥时候开，上级安排什么主题就开展什么主题”心理，始终处在被动应付的状态。

第三，从组织层面来看，主要是会前沟通缺乏，会后整改不力。一是会前准备不充分。谈心谈话不扎实、不细致，征求党员群众意见不广泛、不深入。调研中，87.6%的党员认为会前缺乏沟通、相互戒备是批评和自我批评不能有效开展的主要原因。

另外，对个人剖析材料把关不严，凭经验和个人喜好给其他同志下定义，谈问题只注重自己“一亩三分地”，对群众关心关注的焦点、难点、热点问题深层次挖掘剖析不够。二是会中组织不到位。会议标准不高、要求不严、安排不细，开展批评和自我批评过程中会场把控不到位、随意松散、氛围不浓，会议不严肃、不规范、不庄重。三是会后整改不力。会上信誓旦旦，会后“山河依旧”，批评意见和建议“会过则无”，对于批评意见是否整改到位，缺乏有效监督和严肃追责问责，也是党员群众反映最为突出的问题。

第四，从机制层面来看，主要是制度执行不力，监督缺位。

一是配套政策不完善。中央新出台的关于新形势下党内政治生活的若干准则》《县以上党和国家领导干部民主生活会若干规定》，都专门对开展批评和自我批评做出明确规定，但县以下基层党委缺少相关配套制度或办法，缺乏具体操作规范，标准不统一、步调不一致。二是制度执行不到位。一些基层党组织在执行《党章》《若干准则》过程中，图省事、减负担，在征求意见、谈心谈话等必要环节和程序上“偷工减料”，执行制度不严格、不规范，导致批评和自我批评效果从开始就严重“缩水”。三是监督检查缺位。上级党组织是否派员督导、邀请“两代表一委员”或者群众代表列席，以及对查摆问题是否进行党内公开、是否建立台账销号整改到位等等，这些都是影响批评和自我批评取得实效的重要因素。



## 对策建议

党的十九大后，中央政治局召开首次民主生活会，带头进行自我检查和党性分析，深入对照开展批评和自我批评，问题查摆严格，批评意见坦诚，为全党上下树立了标杆、作出了表率。各级党组织要认真学习借鉴，突出政治对标，着眼“四风”顽疾，切实解决好不愿说、不敢说、不会说、不能说的问題。

一是强化政治意识，消除“不愿说”的顾虑。首要的是拧紧广大党员干部理想信念这个“总开关”，筑牢信念坚定、对党忠诚的思想根基。一要提高政治站位。始终将维护习近平总书记核心地位和党中央权威，以及集中统一领导作为首要政治任务，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，组织党员定期打扫思想“灰尘”，开展党性“体检”，真正做到对

党忠诚、襟怀坦白，坚定不移把中央决策部署落到实处；二要加强党性教育。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党，教育引导党员增强“四个意识”，提升“四自能力”，坚持三个“一以贯之”，把批评和自我批评作为改进自身、帮助同志的重要途径，克服私心杂念，消除思想顾虑，强化责任担当。三要严格会议程序。坚持“四个不能召开”即主要领导和班子成员对照检查材料未审查不能召开、主题不明确不能召开、谈心谈话未进行不能召开、上级党组织未派员指导不能召开，确保民主生活会和组织生活会质量。

二是坚持领导带头，扫除“不敢说”的障碍。“上之所好，下必其焉”。领导干部在批评和自我批评中具有重要的标杆作用。

一要以上率下，增强批评勇气。严格落实党员领导干部基层党建联系点和双重组织生活制度，坚持每季度到点指导1次，每半年参加双重组织生活1次。建立一把手开展批评和自我批评监督评估机制，带动形成认真开展批评和自我批评的良好风气。二要出于公心，增强批评正气。引导党员领导干部经常按照党章要求检视自身、审视工作，坚决防止和反对个人主义、分散主义、自由主义、本位主义、好人主义，坚决反对搞“两面派”、做“两面人”。三要严于律己，增强批评底气。始终把纪律和规矩挺在前面，使各项纪律规定和廉洁制度入脑入心、成为自觉，切实做到自身硬、自身净，增强敢于批评的底气，使批评自己“无所顾忌”，批评别人“不怕报复”。



三是改进方式方法,解决“不会说”的恐慌。按照出于公心、推心置腹、春风化雨的原则和方法,严格会前、会中、会后各个环节。一是会前充分准备。通过确定主题、自我剖析、交心谈心、征求意见等环节,运用“群众提、自己找、上级点、互相帮”的方法,切实查找问题,深挖思想根源,消除顾虑,营造氛围。二是会中及时引导。对批评过程中存在的走过场、敷衍了事等不正确倾向要及时点拨引导;对不愿不能或“蜻蜓点水”的要严肃指出和警示;对借批评泄私愤故意“整人”的现象,要坚决制止,及时纠正教育;对勇于批评只是方法欠妥的,要给予鼓励和帮助。

三是会后整改落实。对会上提出的批评意见要建立整改台账,实行整改销号,公开整改措施、时限,自觉接受群众监督。要跟踪问效,对整改不力的,要严肃批评和追究责任,真正让干部群众看到转变和提升。

四是完善制度规定,打通“不能说”的壁垒。有效开展批评和自我批评,既要靠高度的思想自觉,更要靠强有力的制度保障。一是建立指导督查制度。上级党组织要定期不定期对下级党组织开展党内政治生活情况进行督促检查,重点对批评和自我批评环节做全程指导;下级党组织要做好民主生活会、民主评议等环节的纪实备案工作,定期向上级党

组织报告有关情况。二是建立考核评价制度。将各级党组织和党组织负责人开展批评和自我批评情况纳入对其党建责任考核,作为年终述职评议考核的重要内容。探索建立批评和自我批评考评机制和评估体系,量化形成科学评估标准和办法,注重在干部职务调整、确定考核等次时强化结果运用。三是建立群众监督制度。探索群众参与的办法,选择适当的群众代表列席党组织民主生活会和组织生活会,定期通报会议情况和整改情况,督促整改意见落实,自觉接受群众监督,做到会前意见公示、会议内容旁听、整改措施通报、整改效果考核。**■** (转自《党建研究内参》)